Dossiers : 2004-2006(IT)G

2004-4226(IT)G

ENTRE:

PRÉVOST CAR INC.,

appelante,

et

SA MAJESTÉ LA REINE,

intimée.

[TRADUCTION FRANÇAISE OFFICIELLE]

Appels entendus les 4, 5, 6 et 7 septembre 2007 à Toronto (Ontario).

Devant : L'honorable Gerald J. Rip, juge en chef adjoint

Comparutions:

Avocats de l'appelante : M^e W

Me William I. Innes, Me Chia-yi Chua

et Me Matthew Peters

Avocats de l'intimée : Me Roger Leclaire,

Me Ifeanyi Nwachukwu et

Me Daniel Bourgeois

JUGEMENT MODIFIÉ

Le jugement et les motifs du jugement remplacent le jugement et les motifs du jugement datés du 22 avril 2008.

Les appels interjetés à l'égard des cotisations établies sous le régime de la partie XIII de la *Loi de l'impôt sur le revenu*, dont les avis sont datés du 13 juillet 2000, du 29 août 2001 et du 15 avril 2004, sont accueillis avec dépens et les cotisations sont annulées. Les avocats pourront être entendus sur la question des dépens.

Signé à Ottawa, Canada, ce **30**° jour d'avril 2008.

« Gerald J. Rip »

Juge en chef adjoint Rip

Traduction certifiée conforme ce 18^e jour de juillet 2011.

Espérance Mabushi, M.A.Trad. Jur.

Référence: 2008CCI231

Date: 20080422

Dossiers: 2004-2006(IT)G

2004-4226(IT)G

ENTRE:

PRÉVOST CAR INC.,

appelante,

et

SA MAJESTÉ LA REINE,

intimée.

[TRADUCTION FRANÇAISE OFFICIELLE]

MOTIFS DU JUGEMENT MODIFIÉS

Le juge en chef adjoint Rip

[1] La question en litige dans les présents appels interjetés par Prévost Car Inc. (« Prévost ») consiste à savoir qui était le bénéficiaire effectif des dividendes versés par Prévost en 1996, en 1997, en 1998, en 1999 et en 2001. Le terme « bénéficiaire effectif » se trouve au paragraphe 2 de l'article 10 de la *Convention fiscale entre le Canada et le Royaume des Pays-Bas* (« Traité fiscal »)¹. Prévost, société résidant au Canada, a déclaré et versé des dividendes à son actionnaire, Prévost Holding B.V. (« PHB.V. »), société résidant aux Pays-Bas. Le ministre du Revenu national (le « ministre ») a établi à l'égard de Prévost, relativement aux dividendes susmentionnés, des cotisations qui se fondent sur la partie XIII de la *Loi de l'impôt sur le revenu* (la « Loi ») et dont les avis sont datés du 13 juillet 2000, du 29 août 2001 et du 15 avril 2004². Le ministre a établi les

.

Convention entre le Canada et le Royaume des Pays-Bas en vue d'éviter les doubles impositions et de prévenir l'évasion fiscale en matière d'impôts sur le revenu.

Il y a quatre avis de cotisation datés du 13 juillet 2000 et un avis de cotisation daté du 29 août 2001. Ils visent respectivement des dividendes versés en 1996, en 1997, en 1998, en 1999 et en 2001. Il y a en outre trois avis de cotisation datés du 15 avril 2004, lesquels portent sur des dividendes versés en 1998, en 1999 et en 2001. L'appelante a produit

cotisations sur le fondement que les bénéficiaires effectifs des dividendes étaient les actionnaires corporatifs de la société PHB.V., une société résidente du Royaume-Uni et une société résidente de la Suède, et non PHB.V. elle-même. Lorsqu'elle a versé les dividendes, Prévost a effectué les retenues d'impôt prévues aux paragraphes 212(1) et 215(1) de la Loi. Selon l'article 10 du Traité fiscal, le taux applicable aux retenues d'impôt s'élevait à 5 pour 100³.

[2] Dans ses réponses aux avis d'appel, l'intimée allègue que, suivant le paragraphe 215(1) de la Loi, l'appelante était tenue de retenir et de remettre à la Couronne une somme correspondant à 25 pour 100 des dividendes versés à PHB.V., mais elle affirme également – de manière facétieuse, pourrais-je ajouter – que, [TRADUCTION] « heureusement pour l'appelante, le ministre a appliqué les taux d'impôt réduits de 15 pour 100 et de 10 pour 100 fixés respectivement dans la Convention Canada–Suède en matière d'impôts sur le revenu et la Convention Canada–Royaume-Uni en matière d'impôt sur le revenu aux dividendes versés même si ces traités ne s'appliquaient pas en l'espèce ».

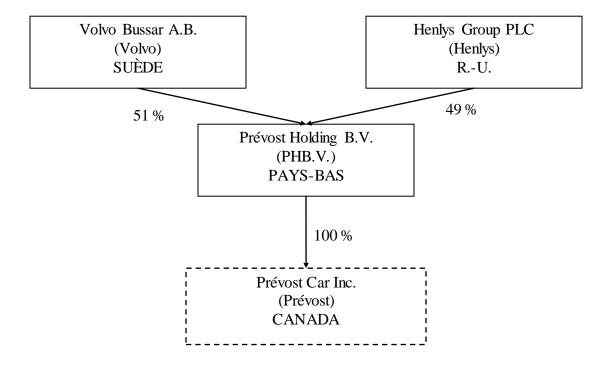
Faits

L'appelante a été constituée en société sous le régime des lois du Québec et [3] elle est résidente du Canada. Elle fabrique des autobus et des produits connexes au Ouébec et elle possède des installations pour les pièces et le service partout en Amérique du Nord. Vers le 3 mai 1995, les anciens actionnaires de l'appelante se sont engagés à vendre leurs actions à Volvo Bus Corporation (également connue sous la dénomination Volvo Bussar A.B. et ci-après désignée « Volvo »), société résidente de la Suède, et à Henlys Group PLC (« Henlys »), société résidente du Royaume-Uni. Volvo et Henlys étaient parties à une convention d'actionnaires et de souscription (la « convention d'actionnaires ») intervenue le 3 mai 1995, selon laquelle Volvo s'engageait à constituer une société résidente des Pays-Bas et à subséquemment lui transférer la totalité des actions qu'elle détenait dans Prévost; les actions de la société néerlandaise seraient détenues dans une proportion de 51 pour 100 par Volvo et de 49 pour 100 par Henlys. Le transfert des actions de Prévost à Henlys aurait lieu après que Henlys eut obtenu le financement nécessaire pour sa part de l'acquisition.

deux avis d'appel. Le premier concerne les cotisations établies en 2000 et en 2001 tandis que le second vise les cotisations établies en 2004.

Ce taux était de 6 pour 100 en 1996.

- [4] Vers le 12 juin 1995, les engagements pris le 3 mai 1995 ont été exécutés : Volvo a transféré toutes les actions émises et en circulation de Prévost à PHB.V. Volvo a ensuite transféré les actions de PHB.V. à Henlys de sorte que les actions émises et en circulation de PHB.V. étaient détenues dans une proportion de 51 pour 100 (51 actions de catégorie « A ») par Volvo et de 49 pour 100 (49 actions de catégorie « B ») par Henlys.
- [5] La structure pertinente de la société était la suivante :



- [6] Volvo et Henlys fabriquaient toutes deux des autobus. Les activités de Volvo étant liées au châssis tandis que celles d'Henlys visaient la carrosserie. Prévost œuvrait dans le même domaine; elle fabriquait différentes sortes d'autocars ainsi que des caisses de carrosserie d'autocars. M. Tore Backstrom, vice-président directeur pour l'Amérique du Nord et l'Amérique du Sud chez Volvo Bus Operations, a précisé que la caisse de carrosserie est un autocar dépourvu de sièges, mais qui peut être doté d'autres installations, comme des murs latéraux extensibles, et être converti en autocaravane ou en autocar pour les artistes en tournée, par exemple.
- [7] Au début des années 90, Volvo a appris que les anciens actionnaires de Prévost étaient disposés à vendre leurs actions. À cette époque, Volvo et Henlys souhaitaient étendre leurs activités à l'Amérique du Nord et ils ont décidé d'acquérir Prévost par l'entremise d'une société de portefeuille.

- [8] M. Backstrom a mentionné que Volvo et Henlys avaient constitué une société de portefeuille parce que leurs activités respectives touchaient à deux aspects différents de la construction d'autobus, soit la carrosserie et le châssis, et que [TRADUCTION] « nous voyions devant nous une avenue bien tracée où la société prendrait encore plus d'expansion afin d'englober d'autres activités et d'avoir une société de portefeuille [...] pour partager nos connaissances ». Il a ajouté que Volvo, lorsqu'elle achète la totalité des actions d'une société, le fait [TRADUCTION] « très souvent » sans recourir à une société de portefeuille.
- [9] Selon M. Backstrom, le choix d'une société de portefeuille néerlandaise s'expliquait très simplement. L'impôt a été pris en compte, mais il ne s'agissait pas de l'élément primordial. Il a précisé que Henlys ne voulait pas d'une société suédoise et que Volvo ne voulait pas d'une société anglaise. Les deux parties voulaient une société résidant en Europe, à un endroit où elles disposaient déjà [TRADUCTION] « d'installations » destinées à ce genre d'activités, où les coûts étaient relativement peu élevés, et où il serait possible de faire affaire en anglais. Les choix possibles étaient la Suisse, le Luxembourg, la Belgique ou les Pays-Bas, ce dernier pays étant [TRADUCTION] « très neutre ».
- [10] Cependant, le cabinet Arthur Andersen & Co., à Rotterdam, avait recommandé que la direction et le contrôle effectifs de PHB.V. soient exercés aux Pays-Bas afin d'échapper au fisc du Royaume-Uni et de la Suède, et d'éviter d'autres problèmes fiscaux internationaux.
- [11] Dans son témoignage, M. Backstrom a en outre déclaré que PHB.V. avait été constituée pour permettre à Henlys et à Volvo de poursuivre de multiples projets en Amérique du Nord. Le premier de ces projets était Prévost. Le deuxième devait être une société mexicaine, Masa. Il était initialement prévu que Henlys participe à l'acquisition et que PHB.V. détienne les actions de Masa. Or, Henlys éprouvait à ce moment des difficultés financières. Elle avait la possibilité, [TRADUCTION] « depuis quelques années », de se joindre à Volvo dans l'entreprise mexicaine, mais elle ne l'a finalement jamais fait. M. Backstrom a affirmé qu'en réalité, Henlys est en situation de [TRADUCTION] « liquidation et [...] et n'existe plus ».
- [12] La convention d'actionnaires prévoyait également, entre autres choses, que pas moins de 80 pour 100 des bénéfices de l'appelante et de PHB.V., et de leurs filiales, le cas échéant, (collectivement, le « groupe de sociétés ») devaient être

distribués aux actionnaires. Cette distribution était conditionnelle à ce que le groupe de sociétés dispose des ressources financières suffisantes pour satisfaire à ses exigences habituelles et prévisibles en matière de fonds de roulement au moment du paiement, à moins d'une entente contraire entre les actionnaires. Les sommes devaient être distribuées sous forme de dividendes, d'un remboursement de capital ou d'un remboursement des prêts. La distribution pour un exercice donné devait être déclarée et payée aux actionnaires [TRADUCTION] « dès que possible » après la fin de l'exercice. Le conseil d'administration de PHB.V. devait prendre des mesures suffisantes pour [TRADUCTION] « faire en sorte » que des dividendes ou d'autres paiements soient déclarés par l'appelante ou que d'autres dispositions soient prises pour permettre à PHB.V. d'effectuer des paiements au titre d'un dividende ou d'un remboursement de capital, ou encore que les sommes prêtées par les actionnaires soient remboursées.

- [13] Les administrateurs de Prévost étaient les administrateurs de PHB.V. Ils discutaient en outre fréquemment des activités de PHB.V., et notamment des déclarations et des versements futurs de dividendes.
- [14] Le montant des dividendes en question était versé par l'appelante à PHB.V., puis distribué par PHB.V. à Volvo et à Henlys conformément à la convention d'actionnaires.
- [15] À l'occasion d'une réunion tenue le 27 novembre 1995, les administrateurs de Prévost ont confirmé que le dividende pour 1996 s'élèverait à au moins 80 pour 100 du bénéfice après impôt, et ils ont convenu qu'une [TRADUCTION] « marche à suivre [serait] rédigée afin de décider comment tout cela [fonctionnerait] ». À une réunion tenue le 23 mars 1996, les prétendus actionnaires de Prévost ont convenu d'une politique relative aux dividendes selon laquelle [TRADUCTION] « à la clôture des comptes pour chaque trimestre, et sous réserve du fait que la société dispose d'un fonds de roulement et d'un capital investissement suffisants, un dividende équivalant à 80 pour 100 des bénéfices non répartis nets après impôt doit être versé au plus tard à la fin du trimestre suivant ». Les administrateurs de Prévost devaient en outre, au cours d'une réunion tenue à la fin de chaque exercice, examiner l'opportunité de verser à titre de dividende une somme supérieure à 80 pour 100 des bénéfices non répartis nets pour la période. Le 23 mars 1996, les actionnaires se sont réunis et ont convenu qu'un dividende correspondant à 80 pour 100 des bénéfices non répartis pour la période du 7 juin 1995 au 31 décembre 1995 serait versé au plus tard le 30 avril 1996.

[16] C'est pour une raison bien précise que j'ai employé, au paragraphe ci-dessus, le terme « prétendus » pour qualifier les actionnaires de Prévost. En effet, il est consigné au procès-verbal de l'assemblée générale d'actionnaires de Prévost tenue le 23 mars 1996 que les actionnaires présents sont des mandataires de Volvo et de Henlys. Or, à ce moment, Prévost n'avait qu'un seul actionnaire, soit PHB.V. Une erreur identique figure dans une résolution adoptée par les actionnaires de Prévost le 15 août 1996 et signée par Volvo et Henlys. Il s'agit à tout le moins d'une tenue médiocre des livres de la société, mais cela pourrait également dénoter un problème plus important. Le procès-verbal d'une assemblée d'actionnaires de Prévost tenue le 9 mai 2002 mentionne toutefois que l'actionnaire de Prévost est PHB.V.

[17] La traduction anglaise de l'acte constitutif de PHB.V. s'intitule [TRADUCTION] « Constitution de la société fermée à responsabilité limitée Prévost Holding B.V. » [Incorporation of the Private Closed Company with Limited Liability Prévost Holding B.V.] et est datée du 12 juin 1995. L'article 24 de l'acte constitutif précise comment les bénéfices doivent être répartis, et il renvoie à la convention d'actionnaires :

[TRADUCTION]

- 1. Le conseil de gestion peut mettre en réserve une partie des bénéfices accumulés, à la condition de se conformer aux dispositions prévues par la convention d'actionnaires.
- 2. Les bénéfices restant une fois la réserve mentionnée ci-dessus constituée demeurent à la disposition de l'assemblée générale.
- 3. Les dividendes sont versés uniquement jusqu'à concurrence d'une somme ne pouvant excéder la valeur de la partie distribuable de l'actif net.
- 4. Les dividendes sont versés après l'adoption de comptes annuels montrant que leur versement est possible.
- 5. Le conseil de gestion peut, par résolution et à la condition de se conformer aux dispositions prévues au paragraphe 3, verser un dividende provisoire.
- 6. L'assemblée générale peut, par résolution, à la condition de se conformer aux dispositions prévues au paragraphe 3 et d'obtenir l'approbation du conseil de gestion, effectuer des paiements au titre d'une réserve, quelle qu'elle soit, dont le maintien n'est pas obligatoire en droit.

- 7. La demande de versement d'un dividende faite par un actionnaire se prescrit par cinq ans.
- [18] Le recueil conjoint de documents comporte des doubles de résolutions adoptées par le conseil d'administration de PHB.V. dans lesquelles un dividende est déclaré en faveur de ses actionnaires, Volvo et Henlys. Cependant, ce recueil conjoint de documents ne contient qu'une seule résolution du conseil d'administration de Prévost dans laquelle on consigne une déclaration de dividende; cette résolution, qui est datée du 30 décembre 1996, fait état d'un dividende de 9 000 000 \$ payable pendant le premier trimestre de 1997. Quelques éléments permettent aussi de penser que certaines sommes d'argent ont été payées à PHB.V. avant que des dividendes n'aient été déclarés par les administrateurs de Prévost. Cependant, au cours de son interrogatoire préalable, Cindy Kalb, fonctionnaire de l'Agence du revenu du Canada, a reconnu que l'intimée ne contestait pas le fait que les dividendes en cause avaient été régulièrement déclarés par l'appelante et versés à PHB.V.
- [19] Le 27 février 1996, M. Brian Chivers, directeur financier de Henlys, a adressé une lettre à Volvo pour souligner à quel point il était important que cette dernière et Henlys s'entendent, avant la prochaine réunion des administrateurs de Prévost, sur la déclaration et le versement d'un dividende à intervalles réguliers. Henlys insistait toujours sur le paiement rapide de dividendes parce qu'elle avait besoin de fonds pour le service de la dette qu'elle avait contractée pour financer son acquisition de Prévost ou, plus exactement, de PHB.V. À une occasion, 5 684 523 \$ ont été transférés à Henlys à la suite d'instructions données par télécopieur par M. Chivers, sans qu'aucune résolution n'ait été signée par les directeurs généraux de PHB.V.
- [20] Madame Lyne Bissonnette, trésorière, était (et est toujours) responsable de la comptabilité et des questions financières chez Prévost. Elle a expliqué comment l'argent était habituellement payé par Prévost à PHB.V. Elle se souvenait que le directeur financier ou le vice-président aux finances de Prévost l'informait des dividendes déclarés par les administrateurs de la société. En général, ces dividendes faisaient suite à une demande pressante de M. Chivers. M^{me} Bissonnette recevait par télécopieur des instructions précisant à qui elle devait faire le paiement. Elle vérifiait les sommes, puis elle informait Volvo et Henlys de la somme d'argent transférée.
- [21] Le 2 avril 1996, une semaine après que les prétendus actionnaires de Prévost ont adopté la politique relative aux dividendes lors de la réunion du 23 mars 1996,

M. Chivers a écrit à Prévost pour lui faire part de la politique en question et lui demander de verser un dividende pour la période du 7 juin au 31 décembre 1995. M. Chivers a informé Prévost du montant du dividende, soit 80 pour 100 des bénéfices, et il a donné pour instruction à Prévost de verser le dividende à PHB.V. une fois qu'il aurait transmis à Prévost le numéro du compte bancaire de PHB.V. Le 15 avril, il a transmis les renseignements relatifs au compte bancaire en dollars canadiens de PHB.V. Deux jours plus tard, M^{me} Bissonnette a envoyé un message à M. Chivers et à M. Hiller chez Volvo dans lequel elle précisait le montant du dividende, le montant de la retenue d'impôt au taux de 6 pour 100 et l'envoi, « par télégramme », du dividende net à la Banque Nationale du Canada.

[22] La Banque Nationale du Canada a ensuite transféré le montant du dividende net à la Citco Bank Nederland N.V., soit le banquier de PHB.V. à Amsterdam. Le véritable dividende a été déclaré après que Prévost a avancé à PHB.V. une somme égale au dividende proposé, moins la retenue d'impôt. On s'attendait à ce que le destinataire reçoive le paiement dans les 24 heures.

[23] Les cotisations visées par les appels ont trait à onze dividendes versés par Prévost. Le paiement des dividendes était traité de manière analogue à celle exposée dans les paragraphes ci-dessus, bien que certains paiements aient également été versés après qu'un dividende provisoire a été déclaré⁴.

[24] À tous les moments pertinents, le siège social de PHB.V. se trouvait dans les locaux de Trent International Management (« TIM »), initialement à Rotterdam, puis à Amsterdam. TIM était affiliée au banquier de PHB.V., Citco Bank. En mars 1996, les administrateurs de PHB.V. ont signé une procuration en faveur de TIM pour autoriser cette dernière à poursuivre certaines activités limitées au nom de PHB.V. La preuve ne permet pas de savoir en quoi consistent ces activités « limitées ». Puis, en décembre 1996, PHB.V. a signé en faveur de TIM une autre procuration l'autorisant à prendre les mesures nécessaires pour la signature d'ordres de paiement relatifs aux versements de dividendes provisoires devant être faits aux actionnaires de PHB.V.

Si je comprends bien, selon le droit des sociétés néerlandais, les statuts constitutifs peuvent autoriser les directeurs généraux à déclarer un dividende provisoire, lequel est subséquemment confirmé par les actionnaires à titre de dividende définitif. Voir le témoignage du professeur Raas, au paragr. 48c).

- [25] Pendant les années frappées d'appel, PHB.V. n'avait aucun employé aux Pays-Bas et ne semble pas avoir eu de quelconques investissements autres que les actions dans Prévost.
- [26] PHB.V. devait à l'occasion fournir à son banquier des documents pour se conformer aux exigences relatives à la « notoriété du client ». Dans ces documents, PHB.V. déclare que les bénéficiaires effectifs des actions de Prévost sont Volvo et Henlys, non PHB.V. elle-même. L'appelante mentionne que les politiques touchant la « notoriété du client » portaient sur des questions liées à la lutte contre le blanchiment d'argent et à la réglementation des banques et visaient à dévoiler l'identité de la personne qui, en définitive, était « à l'origine des fonds » se trouvant dans un compte.

Traité et modèles de convention de l'OCDE

- [27] S'appuyant sur les paragraphes 1 et 2 de l'article 10 du Traité fiscal, l'appelante a retenu un impôt de (six et de) cinq pour cent sur les dividendes payés à PHB.V. Du 30 juillet 1994 au 14 janvier 1999, les parties pertinentes des paragraphes 10(1) et (2) du Traité fiscal étaient ainsi rédigées :
 - 1. Les dividendes payés par une société qui est un résident d'un État contractant à un résident de l'autre État contractant sont imposables dans cet autre État.
 - 2. Toutefois, ces dividendes sont aussi imposables dans l'État dont la société qui paie les dividendes est un résident et selon la législation de cet État, mais si la personne qui reçoit les dividendes en est le bénéficiaire effectif, l'impôt ainsi établi ne peut excéder :
 - a) 5 pour cent du montant brut des dividendes si le bénéficiaire effectif est une société (autre qu'une société de personnes) qui détient directement ou indirectement au moins 25 pour cent du capital ou au

- 1. Dividends paid by a company which is a resident of a Contracting State to a resident of the other Contracting State may be taxed in that other State.
- 2. However, such dividends may also be taxed in the State of which the company paying the dividends is a resident, and according to the laws of that State, but if the recipient is the beneficial owner of the dividends the tax so charged shall not exceed:
 - a) 5 per cent of the gross amount of the dividends if the beneficial owner is a company (other than a partnership), that holds directly or indirectly at least 25 per cent of the capital or at least 10 per cent of the voting

moins 10 pour cent des droits de vote de la société qui paie les dividendes:

power of the company paying the dividends:

[...]

. . .

c) 15 pour cent du montant brut des dividendes, dans tous les autres cas.

c) 15 per cent of the gross amount of the dividends in all other cases.

[28] L'alinéa *a*) du paragraphe 2 de l'article 10 du Traité fiscal a été remplacé par ce qui suit à compter du 15 janvier 1999 :

 a) 5 pour cent du montant brut des dividendes si le bénéficiaire effectif est une société (autre qu'une société de personnes) qui détient au moins 25 pour cent du capital de la société qui paie les dividendes, ou qui contrôle directement ou indirectement au moins 10 pour cent des droits de vote dans cette société; a) 5 per cent of the gross amount of the dividends if the beneficial owner is a company (other than a partnership) that owns at least 25 per cent of the capital of, or that controls directly or indirectly at least 10 per cent of the voting power in, the company paying the dividends;

[...]

[29] Le Traité fiscal se fonde sur le *Modèle de convention fiscale concernant le revenu et la fortune* de 1977 (le « Modèle de convention ») de l'Organisation de coopération et de développement économiques (l'« OCDE »). Le paragraphe 1 et le préambule du paragraphe 2 des articles 10 du Modèle de convention et du Traité fiscal sont identiques sous réserve de l'emploi du terme « contractant » pour qualifier le terme « État » au paragraphe 10(2) du Modèle de convention de 1977⁵.

Le paragr. 10(2) du Modèle de convention a été modifié en 1995. Voir le paragr. 33 des présents motifs.

Les alinéas du paragraphe 2 diffèrent, mais ces dispositions ne sont pas pertinentes en l'espèce⁶.

[30] Le paragraphe 2 des articles 10 du Modèle de convention et du Traité fiscal exige que la personne qui reçoit les dividendes soit le « bénéficiaire effectif » ou, en anglais, le « beneficial owner » des dividendes. L'expression équivalente employée dans la version néerlandaise du Traité est « *uiteindelijk gerechtigde* ». Ces termes ne sont définis ni dans le Modèle de convention ni dans le Traité fiscal. Dans la version française de la Loi, on emploie généralement les termes « propriétaire effectif » ou « personne ayant la propriété effective » comme équivalents de l'expression anglaise « beneficial owner »⁷.

[31] Le commentaire relatif à l'article 10 du Modèle de convention de 1977 de l'OCDE est ainsi libellé:

En vertu du paragraphe 2, la limitation de l'impôt prélevé dans l'État de la 12. source ne s'applique pas lorsqu'un intermédiaire, tel qu'un agent ou autre mandataire, s'interpose entre le créancier et le débiteur, à moins que le bénéficiaire effectif ne soit un résident de l'autre État contractant. Les États qui souhaiteraient que cela soit formulé de manière plus explicite pourront le faire lors des négociations bilatérales.

Le Canada n'a entamé aucune négociation avec les Pays-Bas en vue de rendre le paragraphe 2 de l'article 10 du Traité fiscal plus explicite.

[32] En 2003, les commentaires concernant l'article 10 du Modèle de convention de l'OCDE ont été modifiés. On mentionne aux paragraphes 12, 12.1 et 12.2 des commentaires que le terme « bénéficiaire effectif » figurant au paragraphe 2 de l'article 10 du Modèle de convention n'est pas utilisé dans une acception étroite et

⁵ pour cent du montant brut des dividendes si le bénéficiaire effectif est une société (autre qu'une société de personnes) qui directement détient au moins 25 pour cent du capital de la société qui paie les dividendes;

dividendes, dans tous les autres

⁵ per cent of the gross amount of the dividends if the beneficial owner is a company (other than a partnership), that holds directly at least 25 per cent of the capital of the company paying the dividends:

b) 15 pour cent du montant brut des b) 15 per cent of the gross amount of the dividends in all other cases.

Voir les paragr. 62 à 64 ci-dessous.

technique, mais doit être entendu dans son contexte et à la lumière de l'objet et du but de la Convention, notamment pour éviter la double imposition et prévenir l'évasion et la fraude fiscales. En ce qui touche les sociétés relais, un rapport du Comité des affaires fiscales a conclu « qu'une société relais ne peut pas être considérée normalement comme le bénéficiaire effectif si, bien qu'elle soit le propriétaire du revenu dans la forme, elle ne dispose dans la pratique que de pouvoirs très limités qui font d'elle un simple fiduciaire ou un simple administrateur agissant pour le compte des parties intéressées ».

[33] En 1995, le paragraphe 2 de l'article 10 du Modèle de convention de 1977 a été modifié. Les termes « si la personne qui reçoit les dividendes en est le bénéficiaire effectif » ont été remplacés par « si le bénéficiaire effectif des dividendes est un résident de l'autre État contractant ». (Le Traité n'a fait l'objet d'aucune modification correspondante.) On a en outre apporté un changement au commentaire afin de préciser que le Modèle de convention était modifié pour clarifier la première phrase du commentaire initial, ci-dessus, « qui a constitué la position constante des États membres ». La deuxième phrase du commentaire n'a pas été changée. En ce qui concerne les présents appels, les termes essentiels figurant dans les versions de 1977 et de 1995 du Modèle de convention de l'OCDE et du Traité fiscal sont « bénéficiaire effectif » et les expressions équivalentes employées en langues anglaise et néerlandaise.

[34] Le paragraphe 3(2) du Traité fiscal prévoit comment il faut interpréter les termes non définis :

- 2. Pour l'application de la Convention par un État, toute expression qui n'y est pas définie a le sens que lui attribue le droit de cet État concernant les impôts auxquels s'applique la Convention, à moins que le contexte n'exige une interprétation différente.
- 2. As regards the application of the Convention by a State any term not defined therein shall, unless the context otherwise requires, have the meaning which it has under the law of that State concerning the taxes to which the Convention applies.

Autrement dit, lorsque le Canada souhaite prélever ses impôts, il faut donner aux termes qui ne sont pas définis dans le Traité fiscal le sens que leur attribue la Loi, dans la mesure où celle-ci leur attribue un sens.

[35] L'article 3 de la *Loi sur l'interprétation des conventions en matière d'impôts sur le revenu*⁸ précise comment les termes non définis dans un traité fiscal doivent être interprétés :

- 3. Par dérogation toute convention ou à la loi lui donnant effet au Canada, le droit au Canada tel que les expressions appartenant aux catégories ci-dessous s'entendent, sauf indication contraire du contexte, au sens qu'elles ont pour l'application de la Loi de l'impôt sur le revenu compte tenu de ses modifications, et non au sens qu'elles avaient pour cette application à la date de la conclusion de la convention ou de sa prise d'effet au Canada si, depuis leur sens pour la même application a changé. Les catégories en question sont:
- *a*) les expressions non définies dans la convention;
- b) les expressions non définies exhaustivement dans la convention;
- c) les expressions à définir d'après les lois fédérales.

1984, ch. 48, art. 3.

- 3. Notwithstanding the provisions of a convention or the Act giving the convention the force of law in Canada, it is hereby declared that the law of Canada is that, to the extent that a term in the convention is
- (a) not defined in the convention,
- (b) not fully defined in the convention, or
- (c) to be defined by reference to the laws of Canada,

that term has, except to the extent that the context otherwise requires, the meaning it has for the purposes of the *Income Tax Act*, as amended from time to time, and not the meaning it had for the purposes of the *Income Tax Act* on the date the convention was entered into or given the force of law in Canada if, after that date, its meaning for the purposes of the *Income Tax Act* has changed.

1984, c. 48 s. 3.

[36] Le paragraphe 31(1) de la Convention de Vienne sur le droit des traités (la « CVDT », énonce ce qui suit :

Un traité doit être interprété de bonne foi suivant le sens ordinaire à attribuer aux termes du traité dans leur contexte et à la lumière de son objet et de son but.

⁸ L.R.C. (1985), ch. I-4. Ci-après la « LICMIR ».

Page: 14

[37] Les traités fiscaux doivent être interprétés d'une manière libérale en vue de servir les véritables intentions des États contractants⁹. L'objectif primordial consiste à découvrir le sens des termes concernés¹⁰.

[38] Le paragraphe 3(2) du Modèle de convention de 1977 de l'OCDE ressemble au paragraphe 3(2) du Traité fiscal :

Pour l'application du présent Accord à un moment donné par un État contractant, tout terme expression qui n'y est pas défini a, sauf si le contexte exige interprétation différente, le sens que lui attribue à ce moment le droit de État concernant les impôts auxquels s'applique le présent Accord.

... [A]s regards the application of the Convention by a Contracting State any term not defined therein shall, unless the context otherwise requires, have the meaning which it has under the law of that State concerning the taxes to which the Convention applies.

[39] En 1999, le paragraphe 3(2) du Modèle de convention a été modifié de la façon suivante :

- Pour l'application 2. de Convention à un moment donné par un État contractant, tout terme ou expression qui n'y est pas défini a, sauf si le contexte exige interprétation différente, le sens que lui attribue, à ce moment, le droit de État concernant les impôts auxquels s'applique la Convention, le sens attribué à ce terme ou expression par le droit fiscal de cet État prévalant sur le sens que lui attribuent les autres branches du droit de cet État.
- 2. As regards the application of the Convention at any time by a Contracting State, any term not defined therein shall, unless the context otherwise requires, have the meaning that it has at that time under the law of that State for the purposes of the taxes to which the Convention applies, any meaning under the applicable tax laws of that State prevailing over a meaning given to the term under other laws of that State.

[40] La notion de « propriété effective » ou de « bénéficiaire effectif » n'est pas reconnue en droit civil québécois ni dans les autres pays de droit civil qui sont membres de l'OCDE. L'alinéa 248(3)f) de la Loi tente d'harmoniser le droit civil et la common law pour l'application de la Loi. Le paragraphe 248(3) énonce que, dans le cadre de l'application de la Loi dans la province de Québec, l'usufruit, le

Gladden Estate v. The Queen, [1985] 1 C.T.C. 163.

¹⁰ Crown Forest Industries v. The Queen, [1955] S.C.R. 802.

droit d'usage ou d'habitation et la substitution sont réputés, dans certaines situations, être une fiducie. L'alinéa f) prévoit ceci :

f) les biens sur lesquels une personne a, à un moment donné, un droit de propriété, un droit de preneur dans un bail emphytéotique ou un droit de bénéficiaire dans une fiducie sont réputés, même s'ils sont grevés d'une servitude, être la propriété effective de la personne à ce moment.

- (f) property in relation to which any person has, at any time,
 - (i) the right of ownership,
 - (ii) a right as a lessee in an emphyteutic lease, or
- (iii) a right as a beneficiary in a trust shall, notwithstanding that such property is subject to a servitude, be deemed to be beneficially owned by the person at that time.

Preuve d'expert

[41] L'appelante a fait témoigner plusieurs témoins experts pour expliquer le droit néerlandais ainsi que l'évolution des modèles de convention de l'OCDE et les commentaires dont ils font l'objet.

Monsieur van Weeghel

[42] Le professeur S. van Weeghel, qui est docteur en droit, a agi comme témoin expert pour le compte de l'appelante. Il est professeur de droit et il exerce le droit fiscal aux Pays-Bas. Au moment de l'instruction, le professeur van Weeghel était associé au sein du cabinet d'avocats Linklaters, à Amsterdam. Il avait auparavant travaillé dans un autre cabinet d'avocats, Stibbe, à Amsterdam et à New York, notamment à titre de responsable du droit fiscal. Il a été admis au barreau d'Amsterdam en 1987. Il a obtenu une maîtrise (LL.M.) en droit fiscal à l'Université de New York en 1990 et un doctorat de l'Université d'Amsterdam en 2000. Il est professeur permanent de droit fiscal à l'Université d'Amsterdam. Le professeur van Weeghel a donné des conférences à plusieurs universités en Europe. Il a publié de nombreux articles sur les questions fiscales européennes et les traités fiscaux. Il est expert en matière de traités fiscaux néerlandais, de droit fiscal néerlandais et de recours abusif aux traités fiscaux.

[43] Le professeur van Weeghel a conclu que, sous le régime du droit néerlandais, PHB.V. est le bénéficiaire effectif des actions de Prévost. Il se fonde en particulier sur l'interprétation donnée dans une décision de la *Hoge Raad*¹¹

⁶ avril 1994, BNB 1994/217, parfois appelée la décision *Royal Dutch*.

Page: 16

(Cour suprême néerlandaise). Dans son rapport, le professeur van Weeghel expose de la manière suivante les faits et la *ratio decidendi* de cette décision :

[TRADUCTION]

[...] Le contribuable, un courtier résidant au Royaume-Uni, avait acheté un certain nombre de coupons de dividendes détachés d'actions de Royal Dutch. Au moment de l'acquisition, les dividendes avaient été déclarés, mais non encore versés. Le courtier avait payé environ 80 pour 100 de la valeur nominale des coupons. Le dividende a été versé au courtier, sous réserve d'une retenue d'impôt de 25 pour 100 au titre du dividende – soit le taux total prévu par la loi – effectuée par le domiciliataire. En application du paragraphe 2 de l'article 10 du traité fiscal intervenu entre les Pays-Bas et le Royaume-Uni en 1980, le courtier a par la suite présenté une demande afin d'obtenir un remboursement de 10 pour 100 du dividende brut. La partie pertinente de cette disposition est pour l'essentiel analogue au paragraphe 2 de l'article 10 de la Convention.

Le vérificateur de l'impôt a refusé le remboursement de la retenue d'impôt au motif qu'il fallait au préalable être propriétaire des actions pour l'obtenir. La *Gerechtshof* – dans le cadre de l'appel du courtier – a établi que le courtier avait acquis un certain nombre des coupons de dividende dont le montant était entièrement certain et payable dans les jours suivant l'acquisition. Compte tenu de cette situation, le tribunal a conclu que le contribuable ne pouvait être assimilé au bénéficiaire effectif des dividendes¹³.

La *Hoge Raad* a donc infirmé la décision de la *Gerechtshof* lorsqu'elle a statué de la façon suivante [...] [traduction anglaise faite par le professeur Weeghel] :

[TRADUCTION]

Le contribuable est devenu propriétaire des coupons de dividende par suite de leur acquisition. On peut également présumer qu'à la suite de l'acquisition, le contribuable avait toute latitude pour se prévaloir de ces coupons et, après leur encaissement, pour profiter de la distribution. Lorsqu'il a encaissé les coupons, le contribuable n'a pas volontairement à titre de mandataire (zaakwaarnemer, SvW) [en néerlandais dans le texte] ou pour le compte du mandant (lasthebber, SvW) [en néerlandais dans le texte]. Dans ces circonstances, le contribuable est le bénéficiaire effectif du dividende. Le traité ne prévoit aucune condition voulant que le bénéficiaire effectif du dividende doive également être le propriétaire des actions. De plus, le fait que le contribuable a acheté les coupons à un moment où le dividende avait déjà été annoncé est dénué de pertinence puisque la question de savoir qui est le bénéficiaire effectif ne doit pas être tranchée en fonction du moment où le dividende est annoncé, mais bien de celui où le dividende devient exigible.

S'appuyant sur l'interprétation donnée par la *Hoge Raad*, le professeur van Weeghel a conclu :

[...] une règle claire et simple se dégage. Une personne est le bénéficiaire effectif d'un dividende lorsque les conditions suivantes sont réunies : i) elle est propriétaire du coupon de dividende; ii) elle peut librement se prévaloir du coupon; iii) elle peut librement profiter de la somme distribuée. On pourrait interpréter cette règle formulée par la Cour d'une manière qui ne permette pas de répondre à la question de savoir si la liberté de se prévaloir du coupon ou de profiter de la distribution doit exister en droit ou dans les faits, ou les deux. L'emploi des termes liés au «zaakwaarnemer» et au «lasthebber» paraît toutefois exiger une interprétation stricte de la décision, c.-à-d. une interprétation selon laquelle cette liberté doit exister en droit. L'ajout de ces termes ne peut être assimilé à une condition supplémentaire puisque le zaarkwaarnemer et le lasthebber ne peuvent, par définition, se prévaloir librement du dividende. Cet ajout doit donc être considéré comme une clarification des conditions relatives à la possibilité de se prévaloir librement du coupon et de profiter librement de la somme distribuée. Or, ni le zaakwaarnemer ni le lasthebber ne jouit de cette latitude en droit.

[44] L'avocat de l'appelante a présenté des éléments de preuve selon lesquels l'Agence du revenu du Canada, ou son prédécesseur, et l'administration fiscale néerlandaise ne s'entendaient pas sur la question de savoir qui était le « bénéficiaire effectif » des dividendes reçus de Prévost. Les autorités néerlandaises estimaient que le « bénéficiaire effectif » était PHB.V. L'appelante a demandé l'aide de l'autorité compétente au sujet du terme « bénéficiaire effectif » employé au paragraphe 10(2) du Traité fiscal. Il y a eu quelques échanges entre les administrations fiscales du Canada et des Pays-Bas mais, lorsque ces dernières n'ont pu s'entendre sur la question de savoir si l'exigence liée à la propriété effective prévue à l'article 2 de la Convention de 1986 avait une incidence sur les situations analogues à celles visées par les présents appels, les autorités canadiennes ont mis fin au processus d'examen de l'autorité compétente.

[45] Le professeur van Weeghel a mentionné que, selon le droit néerlandais, PHB.V. serait considérée comme le bénéficiaire effectif des dividendes. Cependant, si PHB.V. était légalement tenue de transmettre les dividendes à ses actionnaires, elle ne serait alors pas considérée, en droit néerlandais, comme le bénéficiaire effectif des dividendes.

¹³ Le contribuable avait soutenu que le libellé de l'article 10 était clair et que ni le texte ni la raison d'être de cette disposition ne justifiait l'existence d'une condition selon laquelle la personne qui reçoit le dividende doit également être propriétaire des actions.

Page: 18

Monsieur Raas

[46] Le professeur Rogier Raas enseigne le droit bancaire et des valeurs mobilières européen à l'Université de Leyde, aux Pays-Bas. Depuis 2000, il exerce le droit au sein du cabinet d'avocats Stibbe. Il agit en outre à titre de conseiller juridique pour les questions financières et de réglementation auprès de sociétés et d'institutions financières. Le professeur Raas n'a pas témoigné. L'appelante a produit le rapport établi par ce dernier, et l'intimée ne s'y est pas opposée.

[47] Selon le professeur Raas, les dividendes reçus par PHB.V. relevaient du pouvoir en matière d'imposition du gouvernement néerlandais et, n'eût été de l'exemption au titre de la participation accordée par celui-ci à PHB.V., cette dernière aurait été assujettie à l'impôt néerlandais relativement aux dividendes ¹². Malgré l'existence de la convention d'actionnaires intervenue entre Volvo et Henlys et les procurations signées en faveur de TIM, PHB.V. elle-même n'était pas tenue, par contrat ou autrement, de transmettre les dividendes qu'elle avait reçus de l'appelante. Dans tous les cas, les versements de dividende devaient être autorisés par les administrateurs de PHB.V. en conformité avec les règles de droit et la pratique néerlandaises. Le professeur Raas a affirmé que la convention d'actionnaires et les procurations n'avaient aucune incidence sur le droit de propriété que détenait PHB.V. à l'égard des dividendes.

[48] Le professeur Raas a résumé de la façon suivante comment le droit des sociétés néerlandais s'applique à la distribution des profits :

- a) La situation envisagée par défaut dans le code civil néerlandais est la suivante : les bénéfices doivent être entièrement distribués aux actionnaires sous la seule condition que les capitaux propres de la société demeurent plus élevés que la somme de son capital libéré, de son capital-actions racheté et de ses réserves statutaires;
- b) Il est possible de déroger à l'obligation de distribuer les bénéfices dans les statuts constitutifs des entreprises néerlandaises, la majorité de celles-ci choisissant de laisser les bénéfices annuels à la disposition de l'assemblée générale des actionnaires. Les actionnaires peuvent alors décider de la

L'« exemption au titre de la participation » soustrait l'entité imposée aux Pays-Bas à l'impôt sur les bénéfices, y compris les dividendes.

répartition des bénéfices entre les réserves annuelles et les dividendes devant être distribués aux actionnaires;

- c) Le conseil d'administration d'une entreprise néerlandaise peut verser des dividendes provisoires, par opposition à des dividendes de clôture, si ses statuts constitutifs l'y autorisent. Les dividendes provisoires deviennent des dividendes de clôture uniquement lorsque les actionnaires adoptent une résolution de fin d'exercice par laquelle ils déclarent un dividende annuel égal à la somme des dividendes provisoires ou lorsqu'ils adoptent les états financiers annuels visant l'exercice en cause en confirmant la suffisance des réserves.
- [49] Quant aux effets sur les pouvoirs de PHB.V. de la politique relative aux dividendes énoncée dans la convention d'actionnaires, le professeur Raas conclut :
- a) La politique relative aux dividendes prévue par la convention d'actionnaires n'assortit les pouvoirs du conseil d'administration de PHB.V. d'aucune restriction inhabituelle dans le contexte du droit néerlandais. Il est très courant que les actionnaires puissent exercer un pouvoir appréciable en ce qui concerne la politique relative aux dividendes d'une entreprise néerlandaise;
- b) Contrairement à la situation envisagée par défaut ou à celle où les bénéfices annuels sont laissés à la disposition de l'assemblée générale des actionnaires de PHB.V., le conseil d'administration avait le pouvoir discrétionnaire, aux termes des statuts constitutifs et de la politique relative aux dividendes de PHB.V., de décider de la suffisance du fonds de roulement avant que des dividendes ne soient versés.
- [50] L'intimée fait valoir que le professeur Raas a présumé, à tort, que PHB.V. avait une politique relative aux dividendes distincte de celle du groupe de sociétés, qui était énoncée dans la convention d'actionnaires et mentionnée dans les statuts constitutifs de PHB.V. L'avocat de l'intimée soutient plutôt que le pouvoir discrétionnaire des administrateurs de PHB.V. de décider de la suffisance du fonds de roulement de cette dernière était inextricablement lié à la même décision prise par les administrateurs de Prévost. La condition prévue dans la convention d'actionnaires en ce qui concerne le paiement de pas moins de 80 pour 100 des bénéfices après impôt du groupe de sociétés n'était restreinte que par la décision des conseils d'administration de PHB.V. et de Prévost touchant l'exigence habituelle et prévisible de la suffisance du fonds de roulement du groupe de

sociétés au moment de chaque versement d'un dividende. La politique relative aux dividendes de PHB.V., telle qu'elle est explicitée dans le rapport de M. Raas, consistait en réalité en une résolution adoptée par les prétendus actionnaires de Prévost – présentés comme Volvo et Henlys – qui a été adoptée par le conseil d'administration de Prévost, les deux mesures ayant été prises le 23 mars 1996.

[51] L'intimée affirme que, prises ensemble, la politique relative aux dividendes prévues par la convention d'actionnaires, les résolutions des actionnaires et des administrateurs du 23 mars 1996 ainsi que l'autorisation donnée dans les statuts constitutifs de PHB.V. de verser des dividendes provisoires délimitent l'étendue du pouvoir discrétionnaire des administrateurs de PHB.V. de fixer l'exigence touchant le fonds de roulement. Ce pouvoir discrétionnaire était purement théorique.

Monsieur Lüthi

- [52] Daniel Lüthi, diplômé en droit, a travaillé au ministère des Finances de la Suisse et il a négocié environ 30 traités fiscaux pour le compte de ce pays. Il était en outre membre de la délégation suisse auprès du Comité des affaires fiscales (le « CAF ») de l'OCDE, membre de ce comité, membre et président de la délégation suisse auprès du groupe de travail 1 sur la double imposition de l'OCDE ainsi que membre du groupe consultatif informel de l'OCDE chargé d'étudier les questions fiscales internationales.
- [53] L'avocat de la Couronne a contesté la qualité d'expert de M. Lüthi et s'est opposé à son éventuel témoignage parce que celui-ci ne serait ni pertinent ni utile. Je conviens avec l'avocat de l'intimée que plusieurs questions posées à M. Lüthi étaient des questions de droit, comme celle-ci : [TRADUCTION] « Quel est le sens du terme "bénéficiaire effectif" qui figure au paragraphe 2 de l'article 10, dividendes, du Modèle de convention? ». J'ai informé les parties que j'entendrais le témoignage de M. Lüthi et que je rendrais ma décision quant à son admissibilité une fois l'instruction terminée. Cependant, j'ai par la même occasion informé l'avocat de l'appelante que je ne voulais pas que des questions de droit soient posées à M. Lüthi et je lui ai suggéré de modifier le rapport pour en supprimer toutes les questions de droit et l'opinion de M. Lüthi sur celles-ci. Ceci a été fait.
- [54] Je conclus que le reste du rapport du M. Lüthi est acceptable; il s'agissait pour l'essentiel du souvenir éminemment factuel d'événements qui se sont produits lors des discussions et des négociations liées au Modèle de convention de l'OCDE. Son résumé des déclarations et des rapports de l'OCDE qui ont été mis en preuve ne constitue pas une opinion juridique. J'ai autorisé M. Lüthi à témoigner sur des

questions visant le terme « bénéficiaire effectif » et sur la situation à laquelle font face les rédacteurs de conventions de l'OCDE principalement pour me faire une meilleure idée du contexte.

[55] Selon M. Lüthi, le terme « bénéficiaire effectif » a été introduit au paragraphe 10(1) de la convention de l'OCDE de 1977 pour expressément priver les intermédiaires situés dans les États tiers, comme les agents et autres mandataires, des avantages conférés par les traités. Or, le paragraphe 10(1) ne permettait toujours pas de savoir si l'actionnaire avait droit aux avantages offerts par le traité dans les cas où le dividende était reçu par un agent ou autre mandataire et non directement par l'actionnaire. Cette disposition a donc été modifiée à nouveau en 1995.

[56] M. Lüthi n'a pu trouver [TRADUCTION] « aucune trace » des raisons pour lesquelles l'expression « bénéficiaire effectif » a été retenue dans la convention de l'OCDE de 1977. D'autres termes ont été examinés, notamment « dernier destinataire » [final recipient]. On voulait que le « bénéficiaire effectif » du revenu qui était résident de l'autre État contractant profite du traité, mais non un agent ou un autre mandataire, qui n'est pas considéré comme le bénéficiaire effectif du revenu.

[57] Il n'était pas du tout envisagé qu'une société de portefeuille soit un simple agent ou un autre mandataire pour ses actionnaires, c'est-à-dire que ses actionnaires soient les bénéficiaire effectifs du revenu de la société de portefeuille. En réalité, une société de portefeuille est le bénéficiaire effectif du dividende qui lui est versé, à moins qu'il n'existe des éléments de preuve solides qui établissent qu'il y a eu évasion fiscale ou recours abusif au traité fiscal.

[58] Quant aux sociétés relais, soit les sociétés qui agissent comme de simples intermédiaires, M. Lüthi a renvoyé au rapport de 1987 du CAF qui traite des conventions visant la double imposition et le recours aux sociétés relais ¹³. Il a résumé ainsi le rapport du CAF :

Le rapport du groupe de travail de l'OCDE sur les sociétés relais adopté par le Conseil de l'OCDE le 27 novembre 1986 établit une distinction entre deux sortes de sociétés relais, soit les sociétés qui servent de relais direct et celles qui servent de « tremplin »; les premières sont celles qui nous intéressent ici et elles sont décrites de la façon suivante :

^{1.} Relais direct

Une société résidente de l'État A reçoit de l'État B des dividendes, intérêts ou redevances. En vertu de la convention fiscale signée entre l'État A et l'État B, la société demande à l'État B une exonération totale ou partielle de la retenue à la source opérée

[TRADUCTION]

[...] Selon ce rapport, l'OCDE ne refuse pas à toutes les sociétés relais la qualité de bénéficiaire effectif lorsqu'elle affirme que [TRADUCTION] « [...] le fait que la principale fonction de la société relais consiste à détenir des actifs ou des droits ne peut suffire, à lui seul, à justifier que l'entité soit qualifiée de simple agent ou autre mandataire, bien que cette situation puisse laisser croire à la nécessité de procéder à un examen plus poussé [...] ». En revanche, une société relais ne peut habituellement pas être considérée comme le bénéficiaire effectif du revenu reçu si elle a des pouvoirs très restreints, si elle exerce de simples fonctions de nature fiduciaire ou administrative et si elle agit pour le compte du bénéficiaire (fort probablement, l'actionnaire). Du point de vue de l'OCDE, une société de ce genre ne fait que détenir le titre de propriété; elle ne possède aucun des attributs économiques, juridiques ou pratiques du droit de propriété. Dans un tel cas, la société, par suite d'un contrat ou de la prise en charge d'obligations, assumera des fonctions analogues à celles d'un agent ou autre mandataire.

Suivant l'article 4 du Modèle de convention de l'OCDE, une société relais doit, pour pouvoir se prévaloir des avantages prévus par un traité, être assujettie à l'impôt dans son pays de résidence en fonction de son domicile, de son siège de direction, etc. En outre, les actifs et les droits donnant lieu au revenu doivent avoir réellement été transférés à la société relais. Dans cette éventualité, la société relais ne peut être considérée comme si elle agissait à titre de simple agent ou autre mandataire en ce qui touche le revenu reçu.

[59] L'intimée a invoqué l'observation faite par M. Lüthi voulant qu'en 1977, lorsque les membres de l'OCDE – soit 24 États, dont 18 étaient des pays de droit civil – ont adopté l'expression « bénéficiaire effectif », les pays de droit civil n'aient pas eu l'intention que l'on donne à ce terme le sens qu'il a en equity dans les pays de common law.

par cet État. Or la société appartient entièrement à un résident d'un État tiers qui ne peut bénéficier des dispositions de la convention signée entre les États A et B; elle a été constituée à seule fin de profiter des avantages prévus par cette convention et, dans ce but, les actifs et droits générateurs des dividendes, intérêts ou redevances lui ont été transférés. Dans le cas de dividendes, le revenu est exonéré d'impôt dans l'État A en vertu du régime des sociétés mères et filiales prévu par la législation interne de l'État A ou par la Convention entre l'État A et l'État B.

Analyse

[60] Le terme « beneficial owner » (« bénéficiaire effectif ») n'est pas propre au Traité fiscal; l'avocat de l'appelante m'informe qu'il se trouve dans 85 des 86 traités fiscaux conclus par le Canada. Seul le traité entre le Canada et l'Australie emploie le terme « beneficially entitled » dans sa version anglaise.

[61] Il ressort du témoignage du professeur van Weeghel que les Pays-Bas reconnaissent que PHB.V. est le bénéficiaire effectif des dividendes de Prévost. Le professeur Raas laisse entendre la même chose. L'intimée affirme que Volvo et Henlys sont les bénéficiaires effectifs des dividendes.

[62] Les expressions « beneficial owner », « beneficially owned » et « beneficial ownership » se trouvent dans la version anglaise de la Loi la Loi la Loi emploie l'expression « propriété effective » (par opposition à « bénéficiaire effectif » dans le Traité fiscal) parfois précédée du verbe « avoir » dans les cas où le contexte du paragraphe l'exige. Cependant, dans la version française du paragraphe 227(4.1) de la Loi, lorsqu'on fait mention de sommes détenues en fiducie, les termes utilisés sont « droit de bénéficiaire », ce qui est tout à fait différent de l'expression « bénéficiaire effectif ». Comme je l'ai déjà mentionné, ces termes ne sont pas définis dans la Loi.

[63] L'expression « beneficial owner » n'est pas nouvelle dans la Loi. En effet, avant 1971, le terme figurait notamment à l'article 12A de la Loi¹⁵, lequel visait à restreindre les frais de publicité. La division 12A(5)b)(v)(C) du texte anglais prévoit que « 3/4 of the paid up capital [of a corporation], are beneficially owned by Canadian citizens [...] ». La version française de cette disposition de la Loi porte que « les trois quarts du capital versé, appartiennent à titre de beneficial interests à des citoyens canadiens [...] ».

Le terme « beneficial owner » se trouve dans la définition des expressions « propriety held » et « biens détenus » à l'art. 146.3. Le terme « beneficially owned » est employé aux paragr. 19(5), 85.1(2) et (6), 87(9), 115.2(2) et (3), 138(8), 227(4.1) et 248(3), et le terme « beneficial ownership » est utilisé aux paragr. 69(1), 73(1.02), 79(2), 79.1(2), 104(4), 107.4(1), 122(2), 138(11.93), 248(1) et 248(25.2). Voir aussi les paragr. 201(3) et 1104(2) et l'art. 500 du Règlement ainsi que le paragr. 59(2) des *Règles concernant l'application de l'impôt sur le revenu*.

¹⁵ L.R.C. (1952), ch. 148.

[64] Lorsque les modifications apportées à la Loi sont entrées en vigueur en 1972¹⁶, la version anglaise de l'article 19 (antérieurement l'article 12A) comportait toujours le terme « beneficially owned », mais on a modifié la version française de sorte que le terme « beneficial interests » soit remplacé par l'expression « beneficial ownership ». Le fait que cette terminologie de la common law a été utilisée dans la version française de la Loi démontre clairement que l'expression « beneficial owner » relève de la common law. Ce n'est qu'en 1992 que les termes anglais ont été supprimés de la version française de la Loi et remplacés par les mots « propriété effective ».

[65] L'intimée soutient que les expressions « bénéficiaire effectif » et « beneficial ownership » n'ont pas, dans le cadre de la Loi, de signification précise susceptible d'être invoquée pour l'application du paragraphe 3(2) du Traité fiscal. Tout d'abord, selon l'intimée, les termes employés dans la Loi ont des acceptions multiples et souvent irréconciliables. L'avocat a renvoyé à une étude réalisée par la professeure Catherine Brown qui conclut que le terme anglais « beneficial owner » a des sens différents dans la Loi selon la disposition qui est en cause 17. À titre d'exemple, elle définit au moins quatre catégories de signification se rattachant aux expressions « beneficial ownership », « beneficial owner » et « beneficially owned » lorsqu'elles sont utilisées dans le contexte d'une fiducie : a) le propriétaire détient la propriété effective; b) le bénéficiaire est considéré comme avant la propriété effective par suite de décisions fiscales et de l'application de la Loi, par exemple, du paragraphe 104(1); c) le bénéficiaire a la propriété effective du bien en fiducie d'après les principes de droit privé; d) la fiducie est propriétaire du bien en fiducie, par exemple, la fiducie est réputée avoir la propriété du bien en fiducie en vertu de la Loi. De plus, le terme « beneficial owner » n'est employé dans aucune disposition de la Loi qui touche aux retenues d'impôt applicables aux dividendes, aux intérêts ou aux redevances de source canadienne¹⁸.

[66] L'avocat de l'intimée s'appuie sur un article de M. Mark D. Brender pour affirmer qu'il n'y a pas de définition arrêtée de l'expression « beneficial ownership » en common law, et encore moins pour les besoins de la Loi¹⁹. En réalité, M. Brender laisse entendre qu'il serait préférable d'utiliser des termes ou

L.C. 1970-71-72, ch. 63. Les termes en italique au paragr. 64 figuraient dans les versions françaises de la Loi.

Symposium : Propriété effective et Loi de l'impôt sur le revenu, (2003) 51 Revue fiscale canadienne, nº 1, p. 424 à 427. Voir aussi les p. 412 et 452, notamment.

¹⁸ Art. 212 de la Loi.

Symposium : Propriété effective et Loi de l'impôt sur le revenu, précité, aux p. 315 à 318.

des notions neutres en droit civil et en common law à la place des expressions « beneficial owner » ou « beneficial ownership » 20.

[67] L'avocat de l'intimée a renvoyé à la CVDT, au Traité fiscal, au Modèle de convention ainsi qu'à la Loi pour proposer une interprétation des termes « bénéficiaire effectif » et « beneficial owner » qui tiendrait compte du fait que ceux-ci ne sont pas définis dans le Traité fiscal, le Modèle de convention ou la Loi et qu'ils n'ont aucun sens juridique au Québec, province de droit civil. Dans ses observations, l'intimée avance que ces expressions ne devraient pas avoir un sens technique ou juridique et qu'elles devraient plutôt faire l'objet d'une interprétation reconnue à l'échelle internationale.

[68] Les termes « bénéficiaire effectif » et « beneficial owner », ainsi que le terme néerlandais *uiteindelijk gerechtigde*, figurent dans le Traité fiscal et ils doivent être définis. Le terme « bénéficiaire effectif » ne se trouve nulle part dans la version française de la Loi. On laisse entendre que cela pourrait restreindre la portée du paragraphe 3(2) du Traité fiscal. Le terme « bénéficiaire effectif » ne figure pas non plus dans le *Code civil du Québec*. Selon l'avocat de l'intimée, l'emploi, dans le Traité fiscal, de l'expression « bénéficiaire effectif » plutôt que de l'expression « propriétaire effectif », laquelle est utilisée dans la Loi, donne à penser que le législateur avait l'intention de recourir au droit privé des provinces à titre de complément à la Loi, et que les termes ne doivent pas être définis sur le fondement de la common law.

[69] L'intimée affirme en outre que, bien qu'il soit question du « beneficial owner of the dividends » dans la version anglaise du Traité fiscal, cette expression n'est jamais employée dans la Loi. La Loi traite des contribuables qui tirent un revenu d'un bien, par exemple, un dividende, et de l'inclusion de ce revenu dans le calcul du revenu du contribuable pour l'année. Cette expression n'est jamais utilisée dans le contexte du revenu tiré d'un bien. L'avocat de l'intimée soutient que l'expression anglaise « beneficial owner », ni aucun terme analogue, n'est jamais utilisée dans la Loi dans le même contexte que celui où elle est employée dans le Traité fiscal et le Modèle de convention.

[70] L'avocat de l'intimée a allégué que, pour interpréter un terme non défini dans un traité, les tribunaux canadiens se sont appuyés sur le sens pertinent dans le contexte de la disposition fiscale précise à l'égard de laquelle s'applique le traité.

²⁰

Dans l'arrêt A.G. of Canada v. Kubicek Estate²¹, on a conclu que le terme « gain », qui n'était pas défini dans la Convention entre le Canada et les États-Unis d'Amérique en matière d'impôts sur le revenu, avait le sens qui lui était donné au paragraphe 40(1) de la Loi. Comme elle n'a pu trouver la signification du terme « present » [présent] dans les lois internes des Pays-Bas, la Hoge Raad²² a conclu que ce terme figurant dans les traités fiscaux intervenus entre les Pays-Bas et le Brésil et les Pays-Bas et le Nigeria devait être interprété en conformité avec les articles 31 et 32 de la CVDT et non suivant les dispositions correspondantes du paragraphe 3(2) du Modèle de convention.

[71] L'avocat de l'intimée a donc conclu que le terme « beneficial owner » et les termes analogues employés dans la version anglaise de la Loi se fondent sur des significations formalistes en matière de fiducie qui procèdent de l'equity, et qu'ils ne devraient pas s'appliquer au Traité fiscal. Les expressions « beneficial owner » et « bénéficiaire effectif » n'ont aucune signification particulière selon la Loi²³.

[72] L'avocat de l'intimée m'informe que l'expression « beneficial owner » ne figure pas dans les dictionnaires anglais. Évidemment, chacun des mots distincts s'y trouve. Dans le Canadian Dictionary of the English Language, la première définition du terme « beneficial » est la suivante : [TRADUCTION] « le fait de produire ou de promouvoir un résultat favorable » ou [TRADUCTION] « le fait de recevoir ou de jouir du droit de recevoir le produit ou un autre avantage ». D'après l'avocat, le terme « beneficial » dénote à la fois un sens factuel (« recevoir ») et juridique (« droit de »)²⁴. Selon le Shorter Oxford Dictionary (1973), le terme « beneficial » [TRADUCTION] « se rapporte ou a trait à l'usufruit d'un bien; au fait de jouir de l'usufruit », l'usufruit étant une notion de droit civil. Dans The New Shorter Oxford Dictionary, le terme « beneficial » est défini

⁹⁷ DTC 5454 (C.A.F.), paragr. 8. Voir aussi *Hinkley v M.N.R.*, 91 DTC 1336 (C.C.I.), p. 1340.

Hoge Raad, 21 février 2003, affaire n° 37, 011, BNB 2003/177a; Hoge Raad, affaire n° 37024, BNB 2003/178c, auxquelles renvoie Michael N. Kandev dans son article intitulé « "Tax Treaty Interpretation": Determining Domestic Meaning Under Article 3(2) of the OECD Model », Revue fiscale canadienne, (2007) vol. 55, n°1, p. 31, note 115.

Dans ses observations, l'avocat de l'intimée renvoie également à la politique du ministère de la Justice sur le bijuridisme législatif, laquelle est, pour l'essentiel, présentée dans le préambule de la *Loi d'harmonisation nº 1 du droit fédéral avec le droit civil*, L.C. 2001, ch. 4.

Canadian Dictionary of the English Language, International Thomson Publishing, 1997; voir aussi Webster's Ninth New Collegiate Dictionary (Meriam-Webster, 1989) et Shorter Oxford English Dictionary (Oxford University Press, 1973).

[TRADUCTION] « se rapporte ou a trait à la jouissance d'un bien ou au fait de bénéficier de cette jouissance, etc. ».

[73] Le Canadian Dictionary définit le terme « owner » [propriétaire] comme [TRADUCTION] « l'appartenance en propre », [TRADUCTION] « le fait d'avoir ou de posséder un bien en propriété » et [TRADUCTION] « le fait d'avoir la maîtrise sur ». L'avocat de l'intimée affirme que le terme « owner » a aussi une signification factuelle (possession, maîtrise) et juridique (« appartenance »). Le Shorter Oxford donne la définition suivante du terme « own » [propre] : [TRADUCTION] « bien appartenant en propre [...] à avoir ou à détenir en propre ». Le mot « owner » s'entend de [TRADUCTION] « la personne qui est propriétaire d'une chose ou qui la détient; la personne qui a un droit ou un titre légitime sur une chose ».

[74] Dans l'arrêt *Jodrey Estate*, la Cour suprême du Canada a approuvé la définition formulée en les termes suivants par le juge Hart dans la décision *MacKeen v. Nova Scotia*:

[TRADUCTION]

Il me semble que le sens courant de l'expression « propriétaire bénéficiaire » est celui de véritable propriétaire ou propriétaire réel du bien. Le bien peut être enregistré à un autre nom ou détenu en fiducie pour le véritable propriétaire, mais le « propriétaire bénéficiaire » est celui qui, en dernier ressort, exerce les droits de propriété sur le bien²⁵.

[75] L'avocat de l'intimée avance qu'une interprétation textuelle de l'expression anglaise « beneficial owner » permet de penser que celle-ci vise la personne susceptible de se prévaloir des attributs habituels de la propriété (possession, usage, risque, maîtrise), ou de les subir, et qui, à ce titre, sera celle à profiter en dernier ressort du revenu qui en découle. Le sens ordinaire du terme « bénéficiaire effectif », dans la version française, et du terme *uiteindelijk gerechtigde*, dans la version néerlandaise, présente des caractéristiques communes avec le sens ordinaire du terme anglais « beneficial owner », mais comporte une différence importante.

Covert c. Nouvelle-Écosse (Ministre des Finances), [1980] A.C.S. nº 101 (QL), [1980] 2 R.C.S. 774, p. 784, renvoyant à MacKeen Estate v. Nova Scotia, [1977] C.T.C. 230 (C.S. N.-É.), paragr. 46.

[76] Le terme « bénéficiaire », qui est employé comme substantif dans la version française, est défini de la manière suivante dans les dictionnaires français modernes :

Se dit de qqn, d'un groupe qui profite d'un bénéfice, d'un avantage [...]²⁶ Personne qui bénéficie (d'un avantage, d'un droit, d'un privilège)²⁷.

[77] Selon l'avocat, le terme « bénéficiaire » est toujours défini comme une personne qui jouit ou tire profit d'un bénéfice quelconque, y compris un droit ou un privilège. Il affirme donc que ce mot n'est manifestement pas un terme technique et qu'il ne dénote pas, en soi, un droit découlant de la loi, comme le droit de propriété.

[78] L'avocat soutient qu'en revanche, le terme « effectif » est utilisé comme adjectif dans la version française. Il ajoute que le législateur n'aurait pu employer un terme plus explicite pour désigner une conclusion de fait. Ce terme est ainsi défini :

- 1. Se dit de qqch dont la réalité est incontestable, qui produit un effet réel, tangible [...] 2. Se dit de ce qui est une réalité²⁸.
- 1. Qui se traduit par un effet, par des actes réels. Concret, efficace, réel, tangible, vrai [...] Avantage effectif : Certain, concret, positif²⁹.

[79] Le terme « effectif » est défini comme quelque chose de « réel » ou qui « produit un effet tangible » ou qui « se traduit par des actes réels ». Les synonymes offerts peuvent se traduire en anglais par « concrete, meaningful, real, tangible and true ». L'avocat de l'intimée allègue donc que ce terme est incompatible avec la recherche de droits ou de titres découlant de la loi puisqu'il concerne la réalité et les effets tangibles.

[80] Par conséquent, l'avocat de l'intimée conclut que le terme « bénéficiaire effectif » s'entend d'une personne ou d'un groupe de personnes qui jouissent ou profitent réellement et vraiment d'un avantage, quel qu'il soit. Les auteurs ont

Grand Larousse Universel (1997, Larousse, Paris), p. 1167.

Le Grand Robert de la langue française (deuxième édition, Dictionnaires Le Robert, Paris, 2001), p. 1336.

²⁸ Grand Larousse Universel, précité.

Le Grand Robert de la langue française.

traduit l'expression « bénéficiaire effectif » par « real beneficiary³⁰ », ce qui est assez juste dans la mesure où le terme bénéficiaire n'est pas compris dans un sens juridique.

[81] Dans la version néerlandaise du Traité, l'expression « beneficial owner » correspond au terme *uiteindelijk gerechtigde*. Ce terme, traduit en anglais, signifie [TRADUCTION] « celui qui, en dernier ressort, détient le droit » [he who is ultimately entitled]. Le professeur van Weeghel dit ce qui suit dans son texte intitulé *The Improper Use of Tax Treaties*:

[TRADUCTION]

Il est difficile de savoir pourquoi cette traduction [*uiteindelijk gerechtigde*] a été retenue. L'expression « beneficial owner » (« celui qui ne détient pas de titre de propriété, mais qui jouit, à l'égard du bien, de droits qui découlent habituellement du fait d'être propriétaire du bien », *Black's Law Dictionary*, cinquième édition) a, en néerlandais, un équivalent plus juste, soit « *economisch eigenaar* », terme dont le sens est également bien établi en droit néerlandais³¹.

Cependant, comme l'avocat de l'intimée l'a mentionné, le gouvernement du [82] Royaume des Pays-Bas a choisi d'employer dans le Traité fiscal un équivalent de l'expression « beneficial owner » qui se traduit, en anglais, par [TRADUCTION] « celui qui, en dernier ressort, détient le droit », ce qui évoque un élément factuel tenant au caractère « final » ou « définitif ». À l'instar du texte français, le texte néerlandais ne comporte aucune mention relative à la propriété. L'expression uiteindelijk gerechtigde est également compatible avec le sens ordinaire qui a été donné à ce terme dans l'arrêt Royal Dutch, précité, dans lequel le s'entend d'un de celui uiteindelijk gerechtigde dividende qui peut [TRADUCTION] « librement se prévaloir de la distribution », soit la personne qui, en dernier ressort, détient le droit de profiter du revenu³².

[83] L'avocat de l'intimée soutient que le sens ordinaire des expressions « bénéficiaire effectif », « beneficial owner » et « *uiteindelijk gerechtigde* » dans les trois langues du texte du Traité fiscal ne permet pas de penser qu'il faut donner une signification exclusivement juridique à ces termes. Il estime que l'expression « bénéficiaire effectif » évoque fortement un examen de la véritable relation en

Du Toit, Charl P., Beneficial ownership of Royalties in Bilateral Tax Treaties, IBFD Publications, 1999, p. 165.

The Improper Use of Tax Treaties (Kluwer Law International, La Haye, 1998), p. 73, note 131.

Cité par M. van Weeghel dans *Improper Use of Tax Treaties*, précité, p. 75 à 77.

Page : 30

cause et qu'elle est incompatible avec une interprétation formaliste étroite. L'intimée insiste sur le fait que le sens de chacun des termes employés dans les trois versions ne se concilie qu'avec une interprétation non juridique. L'avocat de l'intimée laisse entendre que la définition du terme en cause doit se fonder sur cet élément commun aux trois versions.

[84] Selon l'intimée, il se dégage de la conciliation des trois versions linguistiques du Traité une signification qui appelle un examen au-delà de la relation juridique afin d'identifier la personne qui, dans les faits, peut, en dernier ressort, profiter des dividendes. L'intimée s'appuie sur une décision en matière non fiscale rendue par la Cour d'appel d'Angleterre et du Pays de Galles, qui était chargée d'interpréter le terme « beneficial ownership » dans le contexte du droit civil indonésien : *Indofood International Ltd. v. JP Morgan Chase Bank N.A. London Branch*³³.

[85] Les faits de l'affaire *Indofood* sont les suivants. Une société indonésienne, Indofood (l'« entité mère »), a établi une société ad hoc mauricienne (l'« émetteur ») chargée d'émettre des prêts constatés par des billets. Des prêts adossés ont été consentis. Les billets au titre des prêts comportaient une clause de majoration et prévoyaient le rachat anticipé dans l'éventualité où, en raison de modifications touchant l'impôt ou le traité, l'émetteur serait tenu de payer un impôt supplémentaire. Les billets comportaient également une clause obligeant l'émetteur à tenter de réduire au minimum toute dette fiscale supplémentaire au moyen [TRADUCTION] « des mesures raisonnables qu'il lui était possible de prendre » avant de racheter les billets. La structure du financement passait par Maurice de façon à ce que les parties puissent se prévaloir des taux de retenue d'impôt avantageux prévus dans le cadre du traité de double imposition intervenu entre l'Indonésie et Maurice. Ce dernier État ne fait aucune retenue d'impôt sur les fonds sortants.

[86] Comme il y a eu recours abusif au traité de la part des sociétés relais, l'Indonésie a mis fin à son traité avec Maurice à partir du 1^{er} janvier 2005, ce qui a fait augmenter à 20 pour 100 le taux de retenue d'impôt applicable aux versements d'intérêts effectués entre l'entité mère et l'émetteur. En d'autres termes, selon le droit interne indonésien, la majoration de 10 pour 100 passait dorénavant à 20 pour 100. Depuis l'émission des billets en 2002, les taux d'intérêt et les taux de change avaient cessé d'être favorables à l'entité mère et étaient devenus

³³ [2006] E.W.C.A. Civ. 158, S.T.L. 1195. Je signale en outre que la Cour d'appel s'est intéressée au fond plutôt qu'à la forme, comme l'exige le droit indonésien (paragr. 18 et 24).

avantageux pour les détenteurs de billets. L'entité mère a donc tenté de racheter les billets et d'obtenir un nouveau financement moins coûteux. Cependant, JP Morgan Chase (la « défenderesse »), agissant à titre de fiduciaire pour les détenteurs de billets, n'était pas convaincue que la clause relative à l'effort maximal avait été respectée, et elle a allégué qu'Indofood aurait pu faire intervenir dans sa structure une entité néerlandaise (« une nouvelle société ») pour se prévaloir des taux avantageux prévus par la convention de double imposition conclue entre les Pays-Bas et l'Indonésie. La défenderesse a donc refusé d'approuver le rachat.

[87] La principale question de fond en litige à l'instruction consistait à savoir si, pour l'application du taux réduit de retenue d'impôt prévu à l'article 11 de la convention fiscale entre l'Indonésie et les Pays-Bas, la nouvelle société était le bénéficiaire effectif des intérêts que l'entité mère devait lui payer.

[88] Monsieur le juge Evans-Lombe de la Haute Cour³⁴ a en grande partie donné raison à la défenderesse et a conclu que la nouvelle société était le bénéficiaire effectif des intérêts versés par l'entité mère. En particulier, il a signalé ce qui suit :

[TRADUCTION]

De toute évidence, la nouvelle société, tout comme l'émetteur, ne sera pas un agent ou autre mandataire pour une quelconque autre partie et, comme elle n'agit nullement à titre de fiduciaire, elle pourra disposer des intérêts au moment de leur réception, selon son bon vouloir, même si elle aura l'obligation, aux termes de son contrat avec l'émetteur, d'appliquer le produit des versements d'intérêt à l'exécution de ces obligations³⁵.

[89] Au moment de statuer sur la propriété effective, le juge Evans-Lombe a fait état des droits des créanciers dans l'éventualité de l'insolvabilité de la nouvelle société :

³⁴ [2005] EWHC 2103 (Ch.).

³⁵ *Ibid.*, paragr. 46.

Page: 32

[TRADUCTION]

Il ne fait aucun doute dans mon esprit qu'en l'absence d'une relation de fiduciaire entre la nouvelle société et l'émetteur, les intérêts non distribués reçus de l'entité mère garante, dans l'éventualité de l'insolvabilité de la nouvelle société, constitueraient un actif de celle-ci susceptible de distribution parmi ses créanciers en général, y compris l'émetteur, à parts égales³⁶.

[90] Indofood a interjeté appel à la Cour d'appel tandis que la défenderesse, JP Morgan, a interjeté un appel incident visant le point qui n'a pas été tranché en sa faveur. La Cour d'appel a statué à l'unanimité en faveur d'Indofood lorsqu'elle a conclu que l'émetteur n'était pas le bénéficiaire effectif et que, même si la nouvelle société avait agi comme intermédiaire, celle-ci ne pouvait être le bénéficiaire effectif des intérêts reçus de l'entité mère pour l'application du paragraphe 11(2) du traité fiscal entre l'Indonésie et Maurice ou de la convention fiscale entre l'Indonésie et les Pays-Bas.

[91] Quant à la question de savoir si la nouvelle société était le bénéficiaire effectif des intérêts, M. Andrew Morritt a tenu les propos suivants :

[TRADUCTION]

Le fait que ni l'émetteur ni la nouvelle société n'était ou ne serait un fiduciaire, un agent ou autre mandataire des détenteurs de billets ou de qui que ce soit d'autre relativement aux intérêts à recevoir de l'entité mère garante n'est nullement concluant. Pas plus que ne l'est le fait que les détenteurs de billets n'ont aucun droit à une sûreté à l'égard des intérêts à recevoir de l'entité mère garante ni aucun droit d'exiger ces intérêts. Les passages tirés des commentaires de l'OCDE et les observations formulées par le professeur Baker sur ce point montrent qu'il faut donner au terme « bénéficiaire effectif » un sens fiscal international qui ne procède pas des lois internes des États contractants. Comme il ressort de ces commentaires et observations, la notion de propriété effective est incompatible avec la situation de l'ancien propriétaire qui ne jouit pas « du plein privilège de tirer directement profit du revenu³⁷ ».

[92] Il ajoute:

[TRADUCTION]

La structure juridique, commerciale et pratique sous-jacente aux billets émis au titre de prêts est incompatible avec l'idée voulant que l'émetteur ou la nouvelle

Ibid., paragr. 49.

Précité, note 20, paragr. 42.

société, si elle avait agi comme intermédiaire, puisse jouir d'un tel privilège. Selon la structure juridique, l'entité mère garante est tenue, deux jours ouvrables avant la date d'échéance, de verser les intérêts au crédit d'un compte précisé à cette fin par l'émetteur. L'émetteur est tenu, un jour ouvrable avant la date d'échéance, de verser les intérêts dus aux détenteurs de billets au compte précisé par le domiciliataire souscripteur. Enfin, le domiciliataire souscripteur est tenu de payer leur dû aux détenteurs de billets à la date d'échéance³⁸.

[...]

Mais la signification qu'il faut donner à l'expression « bénéficiaire effectif » ne doit manifestement pas être restreinte par une approche aussi technique et juridique. Il faut tenir compte du fond de la question. Tant sur le plan commercial que pratique, l'émetteur est, et la nouvelle société serait, obligé de remettre au domiciliataire souscripteur les sommes reçues de l'entité mère garante. Cette situation est d'ailleurs confirmée par ce qui se passe actuellement, selon ce qu'on nous a dit, et dont il est fait état plus haut au paragraphe 13. L'entité mère garante a l'obligation de faire en sorte que cet arrangement se poursuive, faute de quoi elle sera tenue de payer à nouveau au titre de sa garantie envers les détenteurs de billets qui est prévue dans l'acte de fiducie. En pratique, il est impossible de concevoir une situation dans laquelle l'émetteur ou la nouvelle société pourrait tirer directement profit des intérêts payables par l'entité mère garante, sauf par la consolidation de sa dette envers le domiciliataire souscripteur ou l'émetteur, respectivement. Une exception de cette nature peut difficilement être assimilée au « plein privilège » qui caractérise le bénéficiaire effectif, la situation de l'émetteur et de la nouvelle société s'apparente plutôt à celle d'« administrateur du revenu ».

[93] La décision *Indofood* contredit quelque peu le point de vue du gouvernement néerlandais et de la *Hoge Raad* dans la décision *Royal Dutch*, précitée, voulant que le destinataire ne soit pas le bénéficiaire effectif du revenu uniquement s'il est obligé, par contrat, de payer la plus grande part du revenu à un tiers³⁹. Dans la décision *Indofood*, la Cour d'appel n'a pas fondé son raisonnement sur l'obligation contractuelle de verser les intérêts, mais plutôt sur la question de savoir si le destinataire jouissait du « plein privilège » des intérêts ou s'il agissait simplement à titre d'« administrateur du revenu ».

[94] Les parties conviennent que PHB.V. n'était pas un agent, un fiduciaire ni un autre mandataire de Volvo et de Henlys. L'intimée estime plutôt que PHB.V.

³⁸ Paragr. 43.

Dans son rapport, le professeur van Weeghel cite certains propos tenus par le sous-ministre des Finances des Pays-Bas dans une note de service que le ministère des Finances a adressée au comité des Finances du parlement néerlandais pendant la législature 1987-1988.

Page: 34

agissait comme simple relais ou intermédiaire pour le compte de Volvo et de Henlys lorsqu'elle recevait des dividendes de Prévost.

[95] On me demande de me prononcer sur la signification des termes « bénéficiaire effectif » et « beneficial owner » (et leur équivalent néerlandais) employés au paragraphe 10(2) du Traité fiscal. Le paragraphe 3(2) de ce traité m'oblige à envisager une solution nationale à l'interprétation du terme « bénéficiaire effectif ». Les commentaires de l'OCDE relatifs au paragraphe 10(2) du Modèle de convention de 1977 sont également pertinents.

[96] Le commentaire visant le paragraphe 10(2) du Modèle de convention précise qu'il faut chercher au-delà des « agents ou autres mandataires » pour décider qui est le bénéficiaire effectif. En outre, une société « relais » n'est pas un bénéficiaire effectif. Dans ces trois exemples, la personne en cause – agent, mandataire ou société relais – ne possède jamais l'un ou l'autre des attributs liés au fait de détenir la propriété du dividende. Le « bénéficiaire effectif » est quelqu'un d'autre.

[97] Il convient de donner un bref exemple d'une notion de droit civil qui a une incidence sur le droit de propriété à l'égard d'un bien. L'article 908 du Code civil du Québec prévoit que les biens peuvent, suivant leurs rapports entre eux, se diviser en capitaux et en fruits et revenus. L'article 947 du Code civil accorde au propriétaire du bien le droit d'user, de jouir et de disposer librement et complètement de celui-ci. Il s'agit de droits qui, en common law, appartiennent au bénéficiaire effectif du bien. En droit civil, une personne peut être nue-propriétaire du bien, mais une autre, appelée usufruitier, peut user et jouir du bien, et l'usufruitier est le propriétaire en propre de l'usufruit, sous réserve de l'obligation de préserver la substance du bien, conformément à l'article 1120 du Code civil. L'usufruitier reçoit le revenu produit par le bien à titre de propriétaire de ce revenu. Il n'a pas de compte à rendre au nu-propriétaire pour quelque revenu que ce soit. Cette personne se trouve dans une situation analogue à celle du « bénéficiaire effectif » du revenu en common law. Lorsque le bien est détenu par un agent, un fiduciaire ou un autre mandataire dans un ressort de droit civil ou de common law, cette personne reconnaît le fait qu'elle n'est pas le véritable propriétaire du bien.

[98] En common law, un fiduciaire, par exemple, détient le bien au bénéfice d'un tiers⁴⁰. Il est le propriétaire légal du bien, mais il n'a pas la jouissance personnelle des attributs de la propriété, à savoir la possession, l'usage, le risque et la maîtrise. Le fiduciaire détient le bien pour le compte d'un tiers et c'est ce tiers, au bout du

Le Code civil du Québec reconnaît la fiducie aux articles 1260 à 1298.

compte, qui a l'usage et la maîtrise du bien et qui assume le risque y afférent. De plus, en common law, une personne peut avoir un intérêt viager dans un bien, et une autre peut détenir un intérêt résiduel dans le même bien. Le détenteur de l'intérêt viager reçoit le revenu généré par le bien et ce revenu lui appartient; le détenteur de l'intérêt résiduel est propriétaire du capital se rapportant au bien. Contrairement à ce qui se passe en droit civil, il n'y a pas de démembrement du droit de propriété en common law. Le terme anglais « beneficial » établit une distinction entre le véritable propriétaire, ou propriétaire économique, du bien et celui qui est simplement propriétaire en common law et qui détient la propriété du bien pour le bénéfice d'un tiers, à savoir le bénéficiaire effectif.

[99] Tant en common law qu'en droit civil, les personnes qui, en dernier ressort, reçoivent le revenu sont les propriétaires du revenu de bien. Comme l'affirme l'avocat de l'intimée, il se peut fort bien, lorsque les expressions « beneficial owner », « beneficially owned » ou « beneficial ownership » sont employées dans la version anglaise de la Loi, que ce soit en rapport avec un bien, comme des actions ou un autre bien quelconque, mais jamais avec le revenu généré par le bien, c.-à-d. les dividendes versés sur des actions. Cependant, les dividendes, qu'il s'agisse d'espèces ou d'autre chose, sont également un bien en soi et ils appartiennent à quelqu'un. Selon l'article 12 de la Loi, il faut inclure dans le calcul du revenu d'un contribuable le revenu qu'il tire d'un bien, au cours d'une année d'imposition, y compris les sommes recues au titre de dividendes versés pendant l'année. Le contribuable tenu d'inclure le montant des dividendes dans son revenu est habituellement la personne qui est le propriétaire – le bénéficiaire effectif – du dividende, sauf dans les cas où, par exemple, un tiers est réputé selon la Loi avoir reçu le dividende ou lorsque la Loi prévoit qu'une fiducie doit inclure le dividende dans son revenu⁴¹. L'emploi de l'expression « bénéficiaire effectif » dans son simple sens ordinaire en rapport avec des dividendes n'a rien d'étrange.

[100] À mon avis, le « bénéficiaire effectif » du dividende est la personne qui le reçoit pour son propre usage et sa propre jouissance, qui assume les risques liés à celui-ci et qui en a la maîtrise. La personne qui est le bénéficiaire effectif du dividende est celle qui a la jouissance de tous les attributs du droit de propriété et qui assume toutes les obligations qui en découlent. Bref, les dividendes bénéficient en propre à leur propriétaire, et cette personne n'a aucun compte à rendre sur ce qu'elle fait du revenu tiré de ces dividendes. Lorsque la Cour suprême du Canada a mentionné, dans l'arrêt *Jodrey*⁴², que le « propriétaire bénéficiaire » [« beneficial

Précité, p. 784.

Par exemple, paragr. 82(3), sous-al. 82(1)(a)(1.1). Il est question de dividendes imposables.

owner » dans la version anglaise du jugement de la Cour] est celui qui, « en dernier ressort », exerce les droits de propriété sur le bien, je suis persuadé qu'elle n'avait pas l'intention, en employant l'expression « en dernier ressort », d'écarter le voile de la personnalité juridique de sorte que les actionnaires de la société soient les bénéficiaires effectifs des actifs de celle-ci et notamment du revenu gagné par elle⁴³. L'expression « en dernier ressort » renvoie au destinataire du dividende qui est le véritable propriétaire du dividende, soit la personne qui pourrait faire ce que bon lui semble avec le dividende. C'est le véritable propriétaire du bien qui en est le bénéficiaire effectif. Lorsqu'il existe une fiducie ou un mandat ou encore lorsque le bien est détenu par un prête-nom, il faut se demander pour le compte de qui agit l'agent ou le mandataire ou au profit de qui le prête-nom a prêté son nom. Lorsqu'une personne morale est en cause, il n'y a pas lieu de soulever le voile de la personnalité juridique, et ce, à moins que cette entité ne serve de relais pour une autre personne et ne soit privée de toute latitude quant à l'usage ou à l'affectation des fonds qui lui sont acheminés en sa qualité de relais, ou qu'elle ne se soit engagée à agir pour le compte d'un tiers conformément aux instructions de ce dernier, sans aucun droit d'agir autrement, comme dans le cas d'un courtier qui est le détenteur inscrit des actions qu'il détient pour le compte de clients. La relation qui existe entre PHB.V. et ses actionnaires est d'une autre nature.

[101] La présente affaire intéresse une société canadienne, Prévost, qui verse des dividendes à son unique actionnaire, PHB.V., une société néerlandaise. Certains éléments de preuve indiquent que, dans le registre des procès-verbaux de Prévost, il est fait mention de Henlys et de Volvo comme s'il s'agissait des actionnaires de la société, et M^{me} Bissonnette a formulé des assertions selon lesquelles Henlys voulait ses dividendes. Ces erreurs ne sont pas fatales aux prétentions de l'appelante. Il arrive que les registres des procès-verbaux comportent des erreurs. Et il n'est pas rare que les dirigeants d'une société, plutôt que ses actionnaires, soient erronément qualifiés de propriétaires de la société.

[102] Rien dans la preuve ne permet de penser que PHB.V. servait de société relais pour Volvo et Henlys. Certes, PHB.V. n'avait aucun bureau réel ni employés aux Pays-Bas ou ailleurs. Cette entité a en outre confié à TIM le mandat de s'occuper de ses affaires et de verser en son nom des dividendes provisoires à Volvo et à Henlys. Cependant, aucun élément de preuve n'établit que les dividendes de Prévost étaient dès le début destinés à Volvo et à Henlys ou que PHB.V. agissait comme relais pour les dividendes provenant de Prévost. Il ressort des états

Voir, par exemple, *Radwell Securities, Ltd. v. Inland Revenue Commissions*, [1968] 1 All E.R. 257.

Page: 37

financiers de PHB.V. pour les exercices se terminant le 31 décembre de chacune des années 1995, 1996 et 1997, d'une part, et des doubles des déclarations de revenus de société de PHB.V. pour les années 1996, 1997, 1998, 1999 et 2000, d'autre part, que PHB.V. détenait des actifs et assumait des dettes. Pour que Volvo et Henlys obtiennent des dividendes, les administrateurs de PHB.V. devaient déclarer des dividendes provisoires, puis les actionnaires devaient approuver le dividende. Il n'y avait pas de mouvements de fonds préétablis ou automatiques en direction de Volvo et de Henlys même si les représentants de Henlys tentaient d'accélérer le processus.

[103] PHB.V. était une entité d'origine législative qui se livrait à des activités commerciales conformément au droit néerlandais, sous le régime duquel elle avait été constituée. PHB.V. n'était pas partie à la convention d'actionnaires; et ni Henlys ni Volvo ne pouvait intenter un recours contre PHB.V. si cette dernière omettait de suivre la politique relative aux dividendes énoncée dans la convention d'actionnaires. Henlys aurait pu avoir une cause d'action contre Volvo, et Volvo aurait pu avoir une cause d'action contre Henlys en vertu de la convention d'actionnaire si la politique relative aux dividendes n'avait pas été respectée. Mais ni l'une ni l'autre ne pouvait intenter un recours judiciaire véritable en vertu de la convention d'actionnaires contre une personne qui n'était pas partie à cette entente, à savoir PHB.V. Bien sûr, Volvo et Henlys auraient pu intenter une action contre PHB.V. si cette dernière avait omis de leur rembourser des sommes qu'elles lui ont avancées à titre de prêts, mais elles agiraient alors à titre de créancières, et non d'actionnaires, de PHB.V.

[104] L'article 24 de l'acte constitutif de PHB.V. n'oblige nullement celle-ci à verser des dividendes à ses actionnaires. Les administrateurs de PHB.V. doivent dûment respecter les dispositions stipulées dans la convention d'actionnaires en ce qui touche la mise en réserve d'une partie des bénéfices accumulés. Le paragraphe 2 de l'article 24 de l'acte constitutif prévoit que les bénéfices qui restent une fois cette réserve constituée demeurent à la disposition de l'assemblée générale⁴⁴. Je ne puis trouver aucune obligation en droit exigeant que PHB.V. verse des dividendes à ses actionnaires sur le fondement de la convention d'actionnaires. Lorsqu'elle décide de verser des dividendes, PHB.V. doit les payer conformément au droit néerlandais.

L'expression [TRADUCTION] « assemblée générale » est définie dans l'acte constitutif comme l'[TRADUCTION] « organe de la société que composent les actionnaires ». L'[TRADUCTION] « assemblée générale des actionnaires » constitue l'[TRADUCTION] « assemblée des actionnaires ». Le [TRADUCTION] « conseil de gestion » correspond à ce qu'on appelle au Canada le conseil d'administration.

[105] PHB.V. était la détentrice inscrite des actions de Prévost. Elle a payé pour les actions. Elle était propriétaire des actions pour son propre compte. Lorsqu'elle reçoit des dividendes au titre des actions qu'elle détient, ces dividendes lui appartiennent. Jusqu'à ce que le conseil de gestion déclare un dividende provisoire et que le dividende soit approuvé par les actionnaires, les sommes constituant le dividende continuent d'appartenir à PHB.V. et sont sa propriété exclusive. Les dividendes constituent un actif de PHB.V. et font partie du patrimoine attribué à ses créanciers, le cas échéant. Nul autre que PHB.V. ne détient un intérêt dans les dividendes reçus de Prévost. PHB.V. peut utiliser les dividendes comme bon lui semble et elle n'a pas à rendre compte à ses actionnaires, sous réserve des dispositions législatives néerlandaises. Volvo et Henlys n'obtiennent que le droit de recevoir les dividendes qui sont régulièrement déclarés et versés par PHB.V. elle-même, malgré le fait que le versement du dividende avait, par procuration, été confié à TIM. À mon sens, les sommes payées par PHB.V. à Henlys et à Volvo avant qu'un dividende n'ait régulièrement été déclaré et versé constituaient un prêt de PHB.V. à ses actionnaires. Cette situation non plus n'est pas rare. Il existe au Canada une pratique dans le cadre de laquelle les sociétés avancent des fonds à leurs actionnaires sans déclarer un dividende. À la fin de l'exercice, les administrateurs de la société décident, par les résolutions appropriées, si les fonds continuent d'être un prêt ou s'ils feront l'objet d'un « rajustement » pour les transformer en dividende. Cette pratique, si je comprends bien, est acceptée par le fisc.

Question accessoire

[106] Dans son avis d'appel modifié relatif aux cotisations établies en 2000 et en 2001, l'appelante allègue que, pendant tout le processus de cotisation, les mesures prises par le ministre ont irrégulièrement privé PHB.V. de certains droits que lui confère l'article 25 de la Convention fiscale Canada—Pays-Bas. L'appelante reproche au ministre d'avoir ratifié les cotisations en cause même si le gouvernement néerlandais, à la demande de PHB.V., avait entrepris un processus d'examen de l'autorité compétente conformément au Traité. Elle lui reproche également d'être revenu sur sa décision uniquement après qu'elle et PHB.V. ont intenté des poursuites devant la Section de première instance de la Cour fédérale. L'appelante soutient que cette mesure était contraire aux obligations qui incombent au Canada aux termes du Traité et à la position que le ministre a adoptée et publiée

Page: 39

à cet égard⁴⁵. L'appelante se plaint en outre du fait que le ministre a unilatéralement mis fin au processus d'examen de l'autorité compétente et qu'il n'a pas agi avec bonne foi pour tenter d'en arriver à une position satisfaisante conforme au Traité. Selon l'appelante, le ministre et l'administration fiscale néerlandaise n'ont apparemment pas réussi à s'entendre sur l'interprétation des dispositions applicables du Traité, et le ministre n'a pas pris en compte la position du gouvernement néerlandais.

[107] Par conséquent, l'appelante fait valoir que les actes du ministre ont irrégulièrement privé PHB.V. des droits que lui confère l'article 25 du Traité, et que la Cour a compétence pour radier la réponse du ministre. L'avocat de l'appelante a déposé des documents produits par l'appelante et PHB.V. devant la Cour fédérale par l'intermédiaire de M. Backstrom. Ces documents comprennent : a) une demande visant à obtenir un bref de mandamus enjoignant à l'administration fiscale de s'efforcer de régler de bonne foi, au moyen d'ententes réciproques, les difficultés ou les doutes opposant l'autorité compétente du Canada et celle des Pays-Bas quant à l'interprétation ou à l'application du Traité à la question soulevée de bonne foi dans les cotisations; b) une demande visant à obtenir une ordonnance interlocutoire interdisant à l'administration fiscale canadienne, jusqu'à l'audition de la demande, de prendre une quelconque décision ou mesure de ratification à l'égard des cotisations. L'appelante, PHB.V. et la Couronne ont fini par régler leur différend, et la demande présentée à la Cour fédérale a été retirée.

[108] La réponse du ministre ne sera pas radiée. PHB.V., l'entité qui se prétend lésée, n'est pas partie au litige dont je suis saisi. L'article 12 de la *Loi sur la Cour canadienne de l'impôt* porte que la Cour a « [...] compétence exclusive pour entendre les renvois et les appels portés devant elle sur les questions découlant de l'application de la [...] *Loi de l'impôt sur le revenu* [...] ». Conformément au paragraphe 169(1) de la Loi, seules les personnes qui sont avisées de l'établissement d'une cotisation ou qui ont produit un avis d'opposition en application de l'article 165 de la Loi peuvent interjeter appel à la Cour canadienne de l'impôt. Seul un appelant a qualité pour agir devant la Cour, à l'exception de situations exceptionnelles et, le cas échéant, uniquement avec l'autorisation du tribunal.

Article 25 du Traité, Circulaire d'information 71-17R5 [ébauche, 2003] et Circulaire d'information 71-17R4, datée du 12 mai 1995.

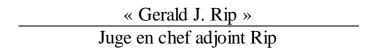
Page : 40

[109] La Cour de l'impôt a pour mission de se demander si la cotisation est exacte ou non. Si une personne estime avoir subi un préjudice par suite des mesures prises par le ministre dans le cadre de l'application de la Loi, elle peut s'adresser à la Cour fédérale. L'article 53 des *Règles de la Cour canadienne de l'impôt (procédure générale)* dispose que la Cour peut radier un acte de procédure ou un autre document ou en supprimer des passages, en tout ou en partie, parce qu'il risque de compromettre ou de retarder l'instruction équitable de l'appel, parce qu'il est scandaleux, frivole ou vexatoire ou parce qu'il constitue un recours abusif à la Cour. La preuve présentée devant moi n'a pas permis d'établir qu'il existe un motif de ce genre justifiant la radiation, en tout ou en partie, de la réponse du ministre.

Jugement

[110] Les cotisations seront annulées. Volvo et Henlys n'étaient pas les bénéficiaires effectifs des dividendes versés par Prévost. Je ne suis saisi d'aucun élément de preuve susceptible de me convaincre que PHB.V. agissait comme relais pour le compte de Volvo et de Henlys. Les appels sont accueillis, avec dépens. À la fin de l'instruction, l'avocat de l'appelante a demandé que des observations relatives aux dépens soient produites après le dépôt des présents motifs. Si l'un ou l'autre des avocats souhaite toujours formuler des observations, il devra communiquer avec le greffier de la Cour pour lui faire savoir si ses observations et celles de l'avocat de la partie adverse seront présentées de vive voix ou par écrit et pour proposer les délais dans lesquels ce sera fait.

Signé à Ottawa, Canada, ce **30**^e jour d'avril 2008.



Traduction certifiée conforme ce 18^e jour de juillet 2011.

Espérance Mabushi, M.A.Trad. Jur.

RÉFÉRENCE: 2008CCI231

 N^{OS} DES DOSSIERS DE LA COUR : 2004-2006(IT)G et 2004-4226(IT)G

INTITULÉ DE LA CAUSE: Prévost Car Inc. et

Sa Majesté la Reine

LIEU DE L'AUDIENCE : Toronto (Ontario)

DATE DE L'AUDIENCE : Les 4, 5, 6 et 7 septembre 2007

MOTIFS DU JUGEMENT PAR : L'honorable Gerald J. Rip,

juge en chef adjoint

MOTIFS DU JUGEMENT

MODIFIÉS: L'honorable Gerald J. Rip,

juge en chef adjoint

DATE DU JUGEMENT : Le 22 avril 2008

DATE DU JUGEMENT

MODIFIÉ: Le 30 avril 2008

COMPARUTIONS:

Avocats de l'appelante : Me William I. Innes, Me Chia-yi Chua

et M^{e} Matthew Peters

Avocats de l'intimée : Me Roger Leclaire,

Me Ifeanyi Nwachukwu et

Me Daniel Bourgeois

 $AVOCAT(E)\,INSCRIT(E)\,AU\,DOSSIER:$

Pour l'appelante :

Nom:

Cabinet: Fraser Milner Casgrain, LLP

Toronto (Ontario)

Pour l'intimée : John H. Sims, c.r.

Sous-procureur général du Canada

Ottawa, Canada